



## **APPALTO DEI SERVIZI CENTRO AGGREGAZIONE GIOVANILE - CAG E ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA – AES 2021 / 2024 - CIG 8738225363 - RELAZIONE MODIFICA CONTRATTUALE DURANTE IL PERIODO DI EFFICACIA EX ART. 106 D.LGS 50/2016 e RELATIVA APPROVAZIONE DA PARTE DEL RUP**

### **PREMESSA**

Il Servizio Assistenza Educativa Scolastica ed il Servizio Centro Aggregazione Giovanile sono affidati ad Azienda Speciale Futura dal Comune di Pioltello ai sensi del vigente “*Contratto di servizio tra l’azienda speciale “Futura” ed il Comune di Pioltello per l’affidamento della gestione e del coordinamento di servizi Sociali e scolastici*” sottoscritto tra le parti in 22 ottobre 2020 e con scadenza il 31/12/2024.

Azienda Speciale Futura, a partire dal 2017, appalta alcune attività di tali servizi a cooperative esterne.

Con determinazione del Direttore di Azienda Futura n. 19 del 5/5/2021 veniva approvata la documentazione tecnico-amministrativa finalizzata all’affidamento di “SERVIZI CENTRO AGGREGAZIONE GIOVANILE – CAG E ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA – AES 2021-2024” ed indetta una procedura di gara aperta ai sensi dell’art. 60 e 36, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicarsi mediante applicazione del criterio dell’offerta più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 4 del medesimo Decreto; a base d’asta veniva posto l’importo complessivo presunto di euro 1.252.874,40 al netto di IVA oltre euro 1.000,00 (mille/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Il disciplinare di gara prevedeva un’opzione per le eventuali modifiche del contratto di appalto ai sensi dell’art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, nel caso di incremento delle attività richieste per il servizio Assistenza Educativa Scolastica con un tetto massimo di € 504.924,60 sulla base di specifiche variazioni dei prezzi e delle ulteriori condizioni meglio specificate nel disciplinare di gara e nel capitolato speciale al cap. 4. - Consistenza del servizio e Tariffe e cap. 11 - Controllo sull’andamento dei servizi. Documenti reperibili all’indirizzo: <http://www.aziendafutura.org/index.php/amministrazione-trasparente/category/191-servizi-centro-aggregazione-giovanile-e-assistenza-educativa-scolastica-cig-8738225363>.

Si precisa che tale opzione di incremento delle attività del servizio Assistenza Educativa Scolastica veniva stabilita valutando che nel triennio precedente tale servizio aveva fatto registrare un trend di importante crescita della domanda sul territorio di Pioltello.

Ciò, anche tenendo conto che all’appaltatore, oltre alla fornitura delle ore educative, veniva richiesta l’attività di coordinamento e definizione tecnica degli interventi educativi con una interlocuzione diretta sia con gli Istituti Scolastici che con il Comune di Pioltello, come desumibile dal seguente stralcio del cap 2. *Standard organizzativi e modalità di gestione dei servizi* del capitolato speciale descrittivo e prestazionale dell’appalto in oggetto:

*“L’aggiudicatario dovrà supportare i Servizi Sociali, nell’interlocuzione con gli Istituti Scolastici e con le famiglie, nella definizione delle priorità e della entità delle ore di assistenza dei Piani Educativi Individualizzati, che dovranno essere coerenti, di anno in anno, con le risorse messe a disposizione dall’Ente Comunale. A tale proposito l’aggiudicatario dovrà identificare, anche nella stessa figura del Coordinatore, una figura specialistica di “Referente Tecnico” responsabile per la definizione del contenuto e dell’entità del progetto pedagogico dei singoli interventi educativi. Il Referente Tecnico si avvarrà delle opportune metodologie in*



*ambito pedagogico (es. classificazione ICF) e delle competenze e delle esperienze dell'equipe educativa, essendone il punto di sintesi. Il Referente Tecnico parteciperà ai gruppi di lavoro per l'inclusione (GLI o GLHI) e/o Gruppi di Lavoro sull'Handicap Operativo (GLHO) con gli Istituti Scolastici, previa definizione e condivisione delle strategie di intervento nonché delle risorse disponibili con i Servizi Sociali del Comune di Pioltello, proponendo proattivamente e concordando con gli stessi Istituti l'entità e gli obiettivi degli specifici interventi."*

Tale ulteriore attività (che comporta maggiorazione di tempi e costi nell'effettuazione del servizio) escludeva tecnicamente la possibilità di frazionare il servizio in più appalti: infatti la presenza di più referenti tecnici e di un numero maggiore di coordinatori avrebbe incrementato la complessità della gestione dell'intervento educativo complessivo – che invece richiede per la sua efficienza una unitaria organizzazione territoriale - ma soprattutto avrebbe reso caotica l'interlocuzione in favore dei 3 soggetti responsabili del Servizio, ossia il Servizio Sociale del Comune di Pioltello, gli Istituti scolastici del territorio e l'Azienda Futura.

Il totale complessivo dell'appalto nell'arco dei 36 mesi di esecuzione (calcolato includendo l'opzione di maggiorazione) risultava dunque pari a 1.757.772,00, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Aggiungendo l'ipotesi di rinnovo l'importo complessivo del lotto risultava pari a € 3.515.544,00.

Con determinazione del Direttore di Azienda Futura n. 46 del 25/08/2021 si dichiarava efficace l'aggiudicazione dell'appalto l'APPALTO DEI SERVIZI CENTRO AGGREGAZIONE GIOVANILE - CAG E ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA – AES 2021/ 2024 - CIG 8738225363 alla Libera Compagnia di Arti & Mestieri Sociali.

In base all'aggiudicazione, l'importo del contratto d'appalto in argomento - registrato a Milano DP I Il 14 aprile 2022 al n. 30550 serie 1T presso il notaio Giovanni Gallizia - ammontava a complessivi Euro 1.248.341,00, oltre IVA; si prevedeva inoltre un'opzione per possibile incremento massimo delle attività richieste per il servizio Assistenza Educativa Scolastica pari a Euro 503.318,63 e per un totale complessivo dell'appalto pari a euro 1.751.659,63. Documento reperibile all'indirizzo: <http://www.aziendafutura.org/index.php/amministrazione-trasparente/category/231-contratti>.

Il RUP e il DEC dell'appalto coincidevano nella figura del Direttore di Azienda Speciale Futura.

## **MODIFICHE/VARIANTI CHE DETERMINANO UN INCREMENTO DEL VALORE CONTRATTUALE**

### Modifica del contratto ex art. 106 co. 1 lett. a) – incrementi previsti nei documenti di gara

A partire dall'anno scolastico 2021-22 gli Istituti scolastici hanno richiesto l'aumento delle ore educative del servizio Assistenza Educativa Scolastica con riferimento a tutti gli ordini scolastici. In coerenza con tali richieste, il Comune di Pioltello ha approvato e finanziato risorse sul proprio Bilancio Comunale così dando indirizzo all'Azienda Speciale affinché fosse attivata l'**opzione contrattuale, pari a euro 503.318,63, già prevista nei documenti iniziali di gara.**

### Variante di corso d'opera ex art. 106 co. 1 lett. c) – incrementi dovuti al sopravvenire di interventi normativi non



prevedibili in fase di progettazione dell'appalto

#### 1) Assistenza Educativa Scolastica – Ordini scolastici fino alla secondaria di 1° grado

In forza della legge Finanziaria 30 dicembre 2021, n. 234, e, in particolare, l'articolo 1, commi 179 e 180 (come modificati dai commi 1 e 2 dell'articolo 5-bis del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15) che rinvia all' ALLEGATO A - DM RIPARTO FONDO PER L'ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA E ALLA COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA' 2022 (pag. 35), il decreto del Ministro dell'interno e del Ministro della disabilità del 22 luglio 2022 approvava un riparto delle risorse a favore del Comune di Pioltello pari all'importo di euro 116.968,22. Il Comune di Pioltello incrementava le risorse disponibili per il servizio Assistenza Educativa Scolastica per l'importo equivalente con variazione di bilancio dell'anno 2022 approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 29/11/2022.

Con successivo decreto del Ministro dell'interno e del Ministro della disabilità del 24 agosto 2023 veniva approvato il piano di riparto delle risorse del "FONDO PER L'ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA E ALLA COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA' 2023" che (pag. 48) stanziava per il Comune di Pioltello l'importo spettante di euro 124.774,27. Il Comune di Pioltello incrementa quindi le risorse disponibili per il servizio Assistenza Educativa Scolastica per un importo equivalente con variazione di bilancio dell'anno 2023 approvata con deliberazione Consiglio Comunale n. 82 del 24/10/2023.

Il totale degli incrementi previsti dalle 2 variazioni di bilancio per l'anno 2022 e 2023 che recepiscono i fondi ministeriali risulta pari a euro 241.742,49 (allegato 1)

#### 2) Assistenza Educativa Scolastica – Scuole secondarie di 2° grado

La Giunta di Regione Lombardia con DELIBERAZIONE N° XII / 312 Seduta del 15/05/2023 "AGGIORNAMENTO DELLE LINEE GUIDA PER I SERVIZI DI INCLUSIONE SCOLASTICA (TRASPORTO E ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE PERSONALE) A FAVORE DEGLI STUDENTI CON DISABILITÀ FREQUENTANTI L'ISTRUZIONE SECONDARIA DI SECONDO GRADO E L'ISTRUZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE, ADOTTATE AI SENSI DELLA L.R. 19/2007 CON DGR 6832/2017 E SUCCESSIVAMENTE MODIFICATE ED INTEGRATE CON DGR 3163/2020 E DGR 5139/2021 deliberava l'incremento delle tariffe riconosciute ai Comuni per l'Assistenza Educativa Scolastica delle scuole secondarie di secondo grado passando da 20 euro ora a 21,9 euro + IVA 5%;

Stimando le ore educative erogabili nell'annualità scolastica 2023-24 per le scuole secondarie di secondo grado nell'importo di € 11.296 (V. rapporto inviato al Comune di Pioltello inviato prot. n. 1283 in data 13/11/2023 - allegato 2) il valore dell'appalto subiva l'incremento pari a euro 21.462,40, riconducibile all'aumento della tariffa oraria pari a 1,90 euro/ora.

**Nel complesso, le circostanze sopra descritte derivanti sia all'incremento del servizio in favore delle scuole (finanziato dai nuovi fondi ministeriali) nonché dall'incremento del prezzo del servizio imposto dall'Autorità Regionale, determinavano un aumento delle somme da riconoscersi a favore dell'appaltatore pari a € 263.204,89.**

**Quanto sopra comprova l'avveramento delle circostanze previste dall'art. 106 co. 1 lett. c) che legittima l'approvazione della variante in corso d'opera dell'appalto.**



Il detto valore determina l'incremento del 15,03% rispetto all'importo complessivo di euro 1.751.659,63, incluse le opzioni, previsto nel contratto iniziale ed esclude la necessità di richiesta di un nuovo C.I.G.

#### **VALUTAZIONE CIRCA L'EVENTUALE ALTERAZIONE DELLA NATURA GENERALE DEL CONTRATTO**

Le modifiche elencate non alterano la natura generale del contratto in quanto:

- 1) Trattasi di variazioni meramente quantitative delle medesime tipologie di attività previste in fase iniziale di appalto e relative al servizio di Assistenza Educativa Scolastica.
- 2) L'entità della variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 106 co. 1 lett. c) risulta quantitativamente contenuta nel 15,03% rispetto all'importo complessivo previsto dai documenti di gara.

#### **APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE DELL'APPALTO DEI SERVIZI CENTRO AGGREGAZIONE GIOVANILE - CAG E ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA – AES 2021/ 2024 - CIG 8738225363**

Considerate le premesse, la natura, i vincoli tecnici e l'entità delle modifiche/varianti elencate il R.U.P./D.E.C. dell'appalto approva le seguenti modifiche/varianti:

- A) **Modifica del contratto ex art. 106 co. 1 lett. a) – incrementi previsti nei documenti di gara per totali euro 503.318,63.**
- B) **Variante di corso d'opera ex art. 106 co. 1 lett. c) – incrementi dovuti al sopravvenire di interventi normativi non prevedibili in fase di progettazione dell'appalto per totali euro 263.204,89.**

<b>Importo totale iniziale dell'appalto:</b>	<b>euro 1.248.341,00</b>
<b>Importo totale dell'appalto aggiornato incluse modifiche:</b>	<b>euro 1.751.659,63</b>
<b>Importo totale dell'appalto aggiornato incluse modifiche e varianti:</b>	<b>euro 2.014.864,52</b>

Pioltello, 15 dicembre 2023

Il R.U.P./D.E.C./Direttore Azienda Futura  
Ing. Claudio Bonassi

Elenco allegati:

- Allegato 1) Corrispondenza con il Comune di Pioltello concernente i fondi ministeriali  
Allegato 2) Comunicazione previsione ore educative AES 2023-24 scuole secondarie di secondo grado

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate*

**Allegato 1 - lettera prot. N1464 del 11/12/2023**



Comune di Pioltello  
Dirigente Settore Servizi Sociali  
R. Barneschi

Responsabile Servizi Sociali  
S. Volpe

**Oggetto: Assistenza Educativa Scolastica appalto CIG 8738225363 – richiesta informazioni per variante in corso d’opera ai sensi dell’art. 106 co. 1 lett. c) D.lgs 50/2016**

Come anticipato dalle precedenti comunicazioni prot. N. 774 del 28/07/2023 e prot. N.1283 del 13/11/2023 concernenti la pianificazione delle ore per l’anno scolastico 2023-24 per il servizio AES, si conferma la necessità di ricorrere ad una variante in corso d’opera ai sensi dell’art. 106 co. 1 lett. c) D.lgs 50/2016 - essendo l’opzione di incremento quantitativo dell’appalto prevista nel bando di gara ai sensi dell’art. 106 co. 1 lett. a) D.lgs 50/2016 già impegnata a coprire gli ulteriori aumenti previsti e approvati con le risorse ordinarie del bilancio comunale.

Con la presente, al fine di completare la relazione necessaria all’approvazione della variante stessa, si richiede cortesemente di comunicare gli estremi delle variazioni di bilancio all’interno delle quali sono state assegnate all’Azienda, ai fini dell’incremento delle ore assegnabili al servizio AES, le risorse provenienti dai finanziamenti ministeriali 2022 e 2023 pari rispettivamente a euro 116.968,22 ed euro 124.774,27 conseguente al riparto del fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità.

Cordiali saluti.

Pioltello, li 11/12/2023

Il Direttore

RUP

Claudio Bonassi





**Allegato 1 - lettera prot. N. 1481 del 14/12/2023**



**Città di Pioltello**

20096 - Via Carlo Cattaneo, 1

C.F. 83501410159 - P. IVA 00870010154

**SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA, ALLA COMUNITA', ALLE IMPRESE E AL TERRITORIO**

☎ (02) 923661  
Fax (02) 92.161.258

Spettabile  
AZIENDA SPECIALE SERVIZI  
ALLA PERSONA E ALLA FAMIGLIA FUTURA  
"FUTURA"  
Piazza Bonardi 1  
20096 PIOLTELLO

**oggetto: Assistenza Educativa Scolastica – variazioni di Bilancio**

Come da Vostra richiesta inviata in data 11/12/2023, si comunicano gli estremi delle variazioni di bilancio all'interno delle quali sono state assegnate all'Azienda, ai fini dell'incremento delle ore assegnabili al servizio AES, risorse provenienti dai finanziamenti ministeriali anni 2022 e 2023, conseguente al riparto del fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni disabili:

deliberazione Consiglio Comunale n. 96 del 29/11/2022 116.968,22 €  
deliberazione Consiglio Comunale n. 82 del 24/10/2023 124.774,27 €

Cordiali saluti.

Pioltello, 14/12/2023

IL DIRIGENTE  
Dott.ssa Rosella Barneschi

Sede leg  
Sede op  
Sito web  
Mail: info

Responsabile del Procedimento: Sandra Volpe  
Pratica trattata da:  
[protocollo@cert.comune.pioltello.mi.it](mailto:protocollo@cert.comune.pioltello.mi.it)

Tel. 02.92.366106  
Tel. 02.92.3661

[s.volpe@comune.pioltello.mi.it](mailto:s.volpe@comune.pioltello.mi.it)  
[@comune.pioltello.mi.it](mailto:@comune.pioltello.mi.it)  
[www.comune.pioltello.mi.it](http://www.comune.pioltello.mi.it)



## Allegato 2 - lettera prot. N. 1283 del 13/11/2023



Città di Pioltello



Comune di Pioltello  
Dirigente Settore Servizi Sociali  
R. Barneschi

Responsabile Servizi Sociali  
S. Volpe

Assistente Sociale  
C. Sala

C.C.

Coop. Arti e Mestieri  
Resp. appalto servizio AES  
M. Di Gennaro  
Coordinatrice del servizio  
T. Micelli  
artiemestierisociali@pec.it

**Oggetto: Assistenza educativa scolastica a.s. 2023/2024 - assegnazione ore appalto CIG 8738225363 aggiornamento del 10/11/2023**

### AES – Infanzia, primarie e secondarie di primo grado

Con la presente si aggiorna il prospetto di assegnazione delle ore dirette di AES agli Istituti scolastici richiedenti per l'appalto in oggetto sulla base delle comunicazioni di conferma del monte ore assegnato inviate a mezzo PEC da Azienda Futura al Comune di Pioltello e agli Istituti scolastici richiedenti.

Si segnala che rispetto alla comunicazione inviata all'istituto Galbusera di Segrate nella quale si autorizzavano un totale di 8 ore, a seguito del cambio di residenza di uno dei minori (segnalato dallo stesso istituto), le ore totali effettivamente erogate risultano 4.

**Allegato 2 - lettera prot. N. 1283 del 13/11/2023**



**Tabella ore assegnate aggiornamento al 10/11/2023 infanzia-secondaria primo grado**

ISTITUTO	N. diagnosi funzionali	Ore/sett. dirette assegnate	Data prot. Az.	N. prot. Az.	Inizio erogazione serv.	Sett. Erogazione servizio	Ore non erogate per avvio differito
MATTEI DI VITTORIO	114	257	28/07/2023	733	12-set	36	0
IQBAL MASIH	76	172	28/07/2023	734	12-set	36	0
IQBAL MASIH (ore finanziate con PDS)*		14	27/09/2023	1004		36	0
GORRA - PIOLTELLO	3	10	28/07/2023	737	12-set	36	0
SCHWEITZER - SEGRATE	1	4	28/07/2023	742	18-set	35	4
GALBUSERA - SEGRATE	1	4	28/07/2023	736	18-set	35	4
ICS REGINA MUNDI - MILANO	1	4	28/07/2023	740	18-set	35	4
ICS SCARPA - MILANO	1	4	28/07/2023	741	12-set	36	0
M. HACK - CERNUSCO	2	8	28/07/2023	738	18-set	35	8
PREZIOSISSIMO SANGUE - MILANO	1	4	28/07/2023	739	18-set	35	4
MARIA AUSILIATRICE - SAN DONATO	1	4	19/09/2023	957	16-ott	31	20
SABIN - SEGRATE	1	4	08/11/2023	1260	06-nov	28	32
ICS MONTALCINI - CERNUSCO	2	8	06/11/2023	1241	13-nov	27	72
	<b>204</b>	<b>497</b>					<b>148</b>

\* la partenza del servizio è avvenuta successivamente, ma le ore complessive sono comunque garantite all'istituto come da comunicare. Prot 1004/23

Il prospetto sopra riportato evidenzia già le ore che la cooperativa Arti & Mestieri non erogherà rispetto al calcolo del capitolato d'appalto a causa delle attivazioni del servizio presso le scuole avvenute successivamente alla partenza dell'anno scolastico. Tali ore non sono quindi soggette a "riparametrazione" e saranno quindi scorporate dalle fatturazioni fatta eccezione per le ore erogate all'Istituto IQBAL finanziate con fondi del PDS.

Se entro 5 giorni lavorativi dalla presente non si riceverà vostra diversa comunicazione si riterrà l'attuale pianificazione per l'anno 2023-24 riassunta come sopra aggiornata e autorizzata.

**AES – Secondarie di secondo grado**

Sulla base delle prese in carico segnalate dalla cooperativa, le ore/sett. che si prevede di erogare nell'anno scolastico 2023/24 sono pari a 339 con la previsione di totalizzare 11.296 ore di servizio. Il dato dovrà comunque essere verificato e confermato dalla rendicontazione predisposta per i finanziamenti di Regione Lombardia.





## Allegato 2 - lettera prot. N. 1283 del 13/11/2023



Città di Pioltello



Dipendente in larga misura dalla disponibilità dei fondi ministeriali e regionali 2023, e dalle richieste avanzate dagli istituti stessi, stante la necessità di garantire il servizio con l'apertura del nuovo anno scolastico, si procederà alla formalizzazione di una variante contrattuale in corso d'opera ai sensi dell'art. 106 co. 1 lett. c del D.lgs 50/2016. E' infatti prevedibile, con le informazioni disponibili solo alla data odierna, che l'attuale richiesta di servizi porterà al superamento dell'importo contrattuale massimo previsto nell'appalto, incluse le opzioni, per un importo stimabile dell'ordine del 15%.

Cordiali saluti.

Pioltello, li 10/11/2023

Il Direttore

Claudio Bonassi